



GRUPO OBISPO  
ANGELELLI

STS Rosario



GREENPEACE  
Rosario



GENESIS  
GRUPO ECOLOGISTA



13 de noviembre de 2020

## Basura Cero 2020: propuestas de la sociedad civil

La ordenanza 8335 de la ciudad de Rosario, aprobada en el año 2008, establece en su artículo 3 que “se prohíbe para el año 2020 la disposición final en relleno sanitario de materiales tanto reciclables como aprovechables, incluyendo los residuos orgánicos”. También se plantea en sus objetivos incluir a los cartoneros en las estrategias de reciclaje.

Los últimos datos disponibles indican que estamos enterrando más de 800 toneladas de residuos por día en el relleno ubicado en la localidad de Ricardone. Decir “relleno sanitario” es un eufemismo para indicar una montaña de basura que ocupa más de 30 hectáreas y 20 metros de alto, y que ha cambiado para mal la vida de los habitantes de Ricardone y localidades aledañas en los últimos 17 años.

800 toneladas por día representan un 30% más de lo que se enterraba cuando se aprobó la ordenanza. En resumen, la ciudad ha ido en sentido opuesto al que marcaba la ordenanza, cuyo eje central era disminuir el envío de residuos a Ricardone. Los camiones que diariamente trasladan residuos a aquella montaña están repletos de materiales que se podrían haber recuperado y no deberían estar ahí: cerca del 80% de lo que se entierra se compone de materiales compostables o reciclables.

Las estrategias de separación en origen, si bien han tenido algún avance, han quedado relegadas a un lugar marginal en la gestión. La extensión del sistema de contenerización y la priorización de la higiene urbana dejó a la separación en un lugar decorativo.

Respecto a los cartoneros y cartoneras, la política municipal no ha mostrado hasta ahora ningún interés en su inclusión. Los cartoneros son el primer actor en las cadenas de reciclaje, contribuyendo a una cadena formal integrada por empresas que son reconocidas por el Estado, pero en donde el trabajo de los cartoneros resulta invisibilizado. Las políticas de separación y reciclaje casi que se conciben como si los cartoneros no existiesen.

Una política eficaz de Basura Cero constituye una estrategia ineludible de mitigación del cambio climático. La recuperación de materiales ofrece además oportunidades económicas para la ciudad y de generación de trabajo.

Las propuestas que se presentan a continuación, en su mayoría ya han sido enunciadas con anterioridad, en distintos momentos en estos años, en general con poco eco por parte de las autoridades. En conjunto ofrecen una perspectiva para un cambio de rumbo de la gestión, necesario y urgente.

## Propuestas

### 1. La separación debe dejar de ser testimonial

Hoy la separación en origen es marginal. Se recolecta de manera diferenciada en torno al 2% de los residuos generados pero gran parte se trata de materiales con mala calidad de separación, dificultando su reciclaje, porque corresponde con los contenedores naranjas en vía pública<sup>1</sup>. Es necesario avanzar en estrategias eficaces de separación en origen.

La separación de residuos debería tender a realizarse en tres fracciones, tal como se desarrolla en la modalidad de Barrios Verdes:

- 1- Orgánicos (para compostaje)
- 2- Reciclables
- 3- Materiales que no podemos recuperar.

**La separación con contenedores en vía pública no funciona y la sola presencia de contenedores en las calles complica cualquier estrategia de separación.**

El sistema de separación debería cuidar los materiales que cada persona separa, algo imposible con contenedores en las calles como forma de disposición inicial. Los grandes contenedores en calles son ya un sistema obsoleto y que las ciudades más exitosas en el tratamiento de residuos no utilizan. Las mejores experiencias de separación son a través de sistemas de recolección diferenciada Puerta a Puerta, excluyendo el uso de contenedores en vía pública.

Para avanzar en modalidades eficaces de separación creemos necesario:

1. Extender la modalidad de barrios verdes hasta al menos el 40% de la población. Cabe destacar que en el año 2017 el Ejecutivo Municipal, en boca del actual intendente Pablo Javkin, expresó que esto se alcanzaría en 2020<sup>2</sup>. Hoy se puede estimar que los Barrios Verdes alcanzan apenas al 2-3% de la población. Esta

---

<sup>1</sup> Una encuesta realizada para Taller Ecologista en 2019 muestra que entre los usuarios de las islas de separación, el 41% percibe que los residuos depositados son “muy mezclados” y el 39% que son “parcialmente reciclables (hay contaminación)”

<sup>2</sup> En el año 2017 el Ejecutivo Municipal prometió que para el 2020 el 38% de los ciudadanos separarían sus residuos en tres fracciones.

<https://www.rosarionoticias.gob.ar/page/noticias/id/92810/title/Con-innovadora-infraestructura-en-Bella-Vista,-Rosario-procesar%C3%A1-el-100%25-de-la-basura-hacia-2020>

modalidad de separación excluye completamente el uso de contenedores en vía pública.

2. En la zona más densificada es necesario trabajar con los edificios para poder organizar esquemas de separación al interior de los mismos. Los últimos datos que disponemos nos indican que apenas cerca de 50 edificios separan sus residuos, un número insignificante. Para esto se deben garantizar a futuro condiciones edilicias adecuadas que permitan por ejemplo contar con espacios internos para almacenar transitoriamente los residuos separados y facilitar la logística de recolección. Esto requiere revisar las ordenanzas 7636/04 y 9844/18 cuyas previsiones son insuficientes. Además hay que trabajar en crear condiciones para que los edificios que hoy están en condiciones de organizar la separación tengan facilidades para hacerlo. Por otro lado, una posible modalidad para lograr estrategias de separación en los edificios con sistemas puerta a puerta es desplegar un sistema de canastos en altura para cada edificio<sup>3</sup>.
3. La modalidad de disposición inicial en contenedores debe retroceder tanto como sea posible para permitir el desarrollo de estrategias superadoras más eficaces de recolección diferenciada.

## **2. Avanzar en estrategias de integración de cartoneros y cartoneras enmarcadas en nuevos paradigmas económicos**

Los cartoneros y cartoneras son el primer actor en las cadenas de reciclaje. Se estima que un 10-15% de los residuos generados se recuperan a partir de su trabajo. Existen en Argentina y otros países de América Latina, numerosas experiencias de integración de cartoneros en la gestión de los residuos. Se trata de que puedan formar parte de todos los eslabones de la cadena de reciclaje: promoción ambiental, recolección diferenciada, clasificación y tratamiento. Las organizaciones Taller Ecologista, Federación Argentina de Cartoneros y Grupo Obispo Angelelli vienen desarrollando propuestas y experiencias para avanzar en este sentido.

Se debe garantizar todo el apoyo necesario al desarrollo de la prueba piloto creada a partir del Decreto 51.224, incluyendo la puesta en marcha de una planta de clasificación para esta experiencia.

Además se debe dar relevancia y avanzar en el debate del proyecto de ordenanza ingresado en 2017 de creación de un Servicio Público de Recuperación de Residuos Reciclables.

Asimismo se debe dar mucho más apoyo a los tres emprendimientos que hoy son un eslabón imprescindible de las estrategias de separación de reciclables: Los Luchadores Primero de Mayo, El Galpón de los Sueños y el emprendimiento de Bv. Seguí al 3900. Esto

---

<sup>3</sup> Véase como ejemplo: "Modelos y medidas de canastos de residuos". Instituto para el Desarrollo Sustentable de Rafaela.  
<http://rafaela-sustentable.com.ar/files/multimedias/5199.pdf>

incluye pagar por su servicio de modo que su ingreso no dependa exclusivamente de la venta de materiales y lograr buenas condiciones de trabajo cuidando a las personas. Se debe reconocer el trabajo realizado durante más de 10 años y regularizar los mismos bajo condiciones que promuevan el Trabajo decente según las recomendaciones de la OIT para el sector, lo que incluye formalizar los vínculos entre la Municipalidad y estos emprendimientos.

También en particular se deben garantizar mejores condiciones laborales y de ingresos para los recuperadores que salieron del relleno de Bella Vista y presentar públicamente un balance de ese proceso, para conocer en qué situación se encuentran las personas.

### **3. Estrategias locales de reducción de residuos**

Se trata de generar menos residuos, minimizando por ejemplo el uso de artículos descartables. Esto puede lograrse por distintas vías, como campañas, acuerdos sectoriales o normativas. Pero particularmente como política pública es necesario impulsar nuevas normativas que prohíban el uso de descartables, por ejemplo:

- Prohibición de descartables en el sector público, el que debería ser ejemplar. Así como el Concejo Municipal aprobó una resolución para dejar de usar vajilla descartable, esto se debe profundizar e incluir a todas las dependencias públicas
- Prohibición de vajilla y otros elementos descartables en el sector gastronómico
- Prohibición de entrega de bolsas descartables de acarreo
- Prohibición de elementos descartables en eventos públicos organizados o auspiciados por el Municipio.

Sobre los últimos tres puntos se han presentado proyectos de ordenanza a los que se debe dar impulso.

### **4. Mayor presencia del Estado y de sectores de la Economía Social y Popular**

Es necesario reducir la presencia de grandes empresas en los servicios vinculados a la gestión de residuos. El modelo empresarial de gestión se lleva la mayor parte del presupuesto de residuos. Este modelo le sale más caro a la Municipalidad y torna al sistema más rígido impidiendo adoptar mejoras.

En su lugar debe avanzar más la provisión de servicios públicos estatales, tal como los efectuados a través de SUMAR. Pero también debe crecer la presencia de sectores de la economía social y popular (por ejemplo cartoneros y cartoneras) en la gestión de residuos, lo que requiere un apoyo concreto de la Municipalidad, en sintonía con las recientes políticas implementadas a nivel nacional que se están llevando a cabo para facilitar la inclusión de estos sectores

Próximamente llegarán a su fin los contratos de recolección de residuos, lo que abre una gran oportunidad para discutir estructuralmente el sistema de gestión de residuos y a qué actores se les da protagonismo.

## **5. Infraestructuras descentralizadas**

No tiene sentido seguir concentrando toda la infraestructura de tratamiento en Bella Vista. Hay que desarrollar y acompañar el tratamiento de residuos (tanto reciclables como orgánicos) en distintos lugares de la ciudad. Los emprendimientos existentes deben fortalecerse y ofrecer modelos para nuevas iniciativas. La ciudad necesita de ellos y de muchos más. No hacen falta grandes infraestructuras. En muchos puntos de la ciudad puede haber y sería saludable que haya pequeños o medianos sitios de compostaje, así como pequeñas o medianas plantas de clasificación. El piso mínimo para esto sería cumplir con la Ordenanza 7721 del 2004 que establecía la instalación de Centros de Recuperación de Residuos en cada distrito.

Contar con centros de clasificación o compostaje distribuidos en toda la ciudad permitiría que funcionen como puntos de contacto con la ciudadanía y sean una parte esencial de la estrategias de educación ambiental. Estos lugares pueden configurarse como un reflejo del compromiso ciudadano que lo retroalimente y estimule.

## **6. Compostaje domiciliario y comunitario**

El compostaje domiciliario y comunitario es una estrategia eficaz de gestión de residuos y de ahorro en el presupuesto municipal dedicado a ello. Además contribuye enormemente a la educación ambiental y la promoción del compromiso ciudadano.

Debe haber estrategias decididas de promoción del compostaje a nivel domiciliario y comunitario. Pero es importante que además de facilitarlo y apoyarlo, haya incentivos concretos. Por ejemplo descuentos en la TGI u otros<sup>4</sup>.

## **7. Grandes generadores / Generadores especiales**

La normativa de la ciudad para generadores especiales que ya tiene 14 años, no ha logrado un compromiso suficiente de los grandes generadores con la separación. En otras experiencias se evidenció también que aproximaciones voluntaristas o incluso con algún incentivo, arrojan resultados limitados<sup>5</sup>. Es necesario mejorar la normativa, de modo que los generadores especiales tengan que separar sus residuos de manera obligatoria.

## **8. Comisión de Seguimiento, participación y transparencia**

---

<sup>4</sup> El Municipio de San Carlos Centro efectúa un descuento en la TGI para los domicilios que demostradamente compostan en sus casas.

<sup>5</sup> Véase: "La experiencia de Rafaela como aporte a la definición política de temas ambientales locales". Geary, Castagno y Moskat, 2018

La Comisión de Seguimiento de la Ordenanza Basura Cero está inactiva desde hace más de 3 años. La Comisión es un espacio importante para la realización de aportes a la política pública y de monitoreo y transparencia de la gestión.

El Ejecutivo debe volver a convocar a reuniones de este espacio que contó con los aportes de una decena de organizaciones en estos 12 años en los momentos que funcionó.

Es necesario reforzar este tipo de instancias de participación ciudadana, y desarrollar y brindar más información públicamente accesible. Hoy muchos aspectos de la gestión son absolutamente opacos y es difícil contar con información precisa en tiempo y forma.

## **9. Tratamiento de residuos verdes y áridos**

Estas dos corrientes son de gran importancia y se podría evitar su enterramiento mejorando la forma de recolección y desarrollando infraestructura de tratamiento. Respecto a la separación y recolección, por ejemplo hoy una parte de los verdes y una parte de los áridos van mezclados entre sí y con otras corrientes en el servicio de verdes y voluminosos.

Para los residuos verdes, se debería promover el compostaje in situ o de cercanía, evitar y minimizar podas y aumentar la infraestructura de tratamiento, en particular desarrollando chipeado itinerante.

Para los residuos áridos es necesario que la ciudad desarrolle una Planta de Tratamiento específica para este tipo de materiales.<sup>6</sup>

## **10. Un abordaje coherente de los problemas de higiene urbana y basura en cursos de agua**

Una de las causas fundamentales de estos problemas es la falencia en los servicios de recolección que no llegan a ciertos lugares de la ciudad. Un caso paradigmático es la falta de recolección en muchas calles que se encuentran en la margen del arroyo Ludueña aguas arriba del entubamiento. En vez de destinar recursos a inversiones ineficaces como la conocida maquinaria que intenta interceptar los residuos en la desembocadura del Ludueña se deben abordar sus causas. Esto además está conectado con la necesidad de diseñar estrategias fuertes de reducción en la generación de residuos, en particular sobre el uso de elementos descartables, ya mencionado más arriba.

---

<sup>6</sup> El Plan Ambiental de hecho plantea la instalación de una planta de este tipo.